**ĐỀ CƯƠNG**

**Báo cáo theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành[[1]](#footnote-1)**

*(Kèm theo Công văn số 2991/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 22/8 /2017 của Bộ Tư pháp về việc xây dựng Báo cáo theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2017)*

**I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH VÀ TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

**1. Tình hình tổ chức triển khai thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp**

- Xây dựng Kế hoạch

- Tổ chức thực hiện Kế hoạch

…

**2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

- Tồn tại, hạn chế

- Nguyên nhân

**II. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP KHỞI NGHIỆP**

**1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành, hướng dẫn thi hành trong lĩnh vực hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp**

1.1. Đánh giá tính đầy đủ, kịp thời của việc ban hành hoặc trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành chính sách hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp

1.2. Tính thống nhất, đồng bộ của văn bản

1.3. Tính khả thi của văn bản

**2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật**

**2.1. Tuyên truyền, phổ biến và tập huấn các quy định của pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp**

- Đánh giá tính đầy đủ, kịp thời, phù hợp của hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật; tác động của công tác tập huấn, phổ biến pháp luật đến ý thức tuân thủ và mức độ nâng cao nhận thức pháp luật của các cơ quan, tổ chức, công dân.

**2.2. Bảo đảm nguồn lực để thi hành các quy định của pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp**

- Đánh giá về sự phù hợp của tổ chức bộ máy, mức độ đáp ứng về nguồn nhân lực, kiến nghị việc bảo đảm về tổ chức, biên chế và nguồn nhân lực về hỗ trợ doanh nghiệp.

- Đánh giá về việc ưu tiên bố trí nguồn lực để hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp (việc bố trí, quản lý các loại Quỹ hỗ trợ doanh nghiệp (nếu có)).

**3. Đánh giá việc tuân thủ các quy định của pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp**

***3.1. Đánh giá tình hình tuân thủ các quy định của pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp, gồm:***

- Kết quả tổ chức thực hiện, theo dõi, kiểm tra, đánh giá việc thực hiện hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong phạm vi lĩnh vực quản lý.

- Tình hình triển khai công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp theo quy định của Nghị định số 66/2008/NĐ-CP (Vấn đề bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho doanh nghiệp; Giải đáp pháp luật cho doanh nghiệp; Tiếp nhận kiến nghị của doanh nghiệp và hoàn thiện pháp luật…)

- Lập danh mục các quy định cụ thể trong văn bản quy phạm pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp chưa được cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền thi hành kịp thời, đầy đủ vàhướng dẫn chưa chính xác hoặc thiếu thống nhất; các quyết định áp dụng pháp luật do cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền ban hành có vi phạm về trình tự, thủ tục, thẩm quyền, không bảo đảm tính chính xác.

- Đánh giá những nội dung, quy định có vấn đề nổi cộm, có vướng mắc lớn, bao gồm:

+ Những nội dung, quy định thiếu tính khả thi, không thể thực hiện trong thực tiễn;

+ Những nội dung, quy định không thống nhất, tạo khoảng trống, kẽ hở pháp luật;

+ Những nội dung, quy định dẫn đến hiện tượng có nhiều vi phạm pháp luật nghiêm trọng;

+ Đề xuất biện pháp xử lý đối với từng nội dung, quy định cụ thể.

- Đánh giá những vi phạm pháp luật điển hình:

+ Lập danh mục những vi phạm pháp luật điển hình từ phía tổ chức, cá nhân đối với các chủ thể: cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp vi phạm; cán bộ, công chức...;

+ Nguyên nhân chủ yếu của tình hình vi phạm pháp luật.

***3.2. Đánh giá chung về tình hình tuân thủ và áp dụng các quy định của pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp***

**III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

1. **Tồn tại, hạn chế**
2. **Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế (xuất phát từ nội dung của văn bản quy phạm pháp luật, công tác tổ chức thi hành, ý thức chấp hành pháp luật của tổ chức, cá nhân)**

a) Nguyên nhân khách quan

* 1. b) Nguyên nhân chủ quan

**IV. GIẢI PHÁP VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

1. **Giải pháp**
2. Hoàn thiện thể chế, pháp luật
3. Các điều kiện bảo đảm

**2. Đề xuất, kiến nghị**

a) Đối với Chính phủ

b) Đối với các Bộ, ngành

c) Đối với các địa phương

1. Lưu ý: Đề cương này áp dụng cho các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã lựa chọn và tổ chức theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp cho năm 2017 để báo cáo cùng với nội dung theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói chung theo mẫu đề cương quy định tại TT số 10/2015/TT-BTP. Đối với những tỉnh, thành phố không lựa chọn theo dõi lĩnh vực nêu trên thì xây dựng báo cáo theo mẫu đề cương của Thông tư 10/2015/TT-BTP, trong đó có nội dung về lĩnh vực trọng tâm do địa phương lựa chọn. [↑](#footnote-ref-1)